

# Federalismo y Desarrollo Urbano

Febrero 2021



GOBIERNO DE  
**MÉXICO**

**DESARROLLO TERRITORIAL**  
SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO

# La planeación urbana en México

Nuestro marco jurídico le atribuye al Estado la tarea de llevar a cabo la planeación del desarrollo urbano de los centros de población.

## 1976 Se estableció por primera vez un sistema nacional de planeación urbana

- Se realizaron adiciones y reformas a los **artículos 27, 73 y 115 constitucionales**
- Se expidió la **Ley General de Asentamientos Humanos**
- Los congresos locales expidieron sus respectivas **leyes estatales de desarrollo urbano**

Descentralización:  
**Nuevo federalismo**

**Reforma 1983 al art. 115 amplió atribuciones de los gobiernos municipales:**

- **Autonomía** política y administrativa para organizarse libremente.
- Atribuciones para **planear y ordenar** el uso de su territorio y ciudades.
- Instancia responsable de la **prestación de los servicios públicos, construcción de infraestructura básica** y desarrollo integral de la comunidad.
- **Capacidad para establecer convenios** y relaciones interinstitucionales de cooperación y desarrollo con otras entidades públicas, privadas y sociales.

# Problemática del Desarrollo Urbano

El **crecimiento acelerado** que se dio en las ciudades mexicanas en las últimas 3 décadas del siglo pasado, llegó **sin la suficiente planeación**, a través de un **proceso anárquico y una situación caótica** en las ciudades de México, impulsada por la **lógica del mercado**.

El resultado es que hay millones de personas viviendo en:

- Asentamientos en **zonas irregulares por falta de suelo bien servido para vivienda social**, particularmente para población marginada.
- Situaciones de **riesgo ante inundaciones**
- **Suelo no adecuado** para resistir fenómenos sísmicos derrumbes, deslaves y otros fenómenos.
- Falta de servicios básicos e infraestructura en los asentamientos urbanos.

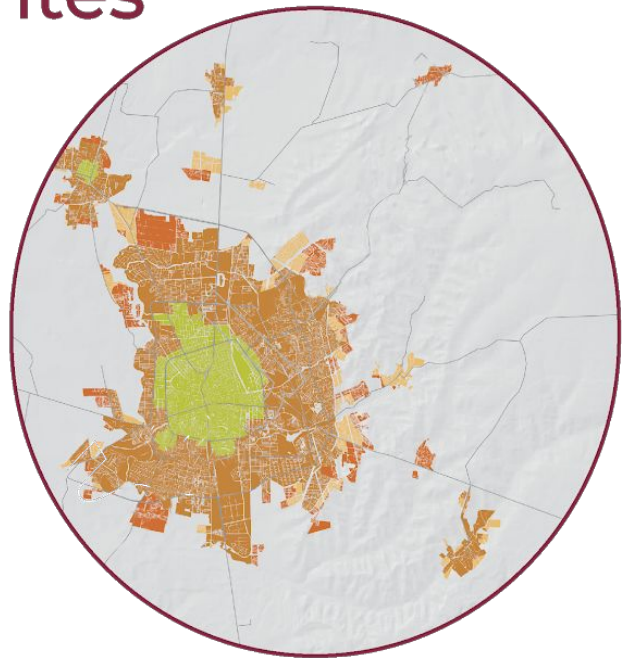
# Brechas socioterritoriales:

## Desarrollo urbano desordenado

Metrópolis fragmentadas, zonas urbanas con gran infraestructura y periurbanas con carencias. La expansión de la mancha urbana genera segregación social.

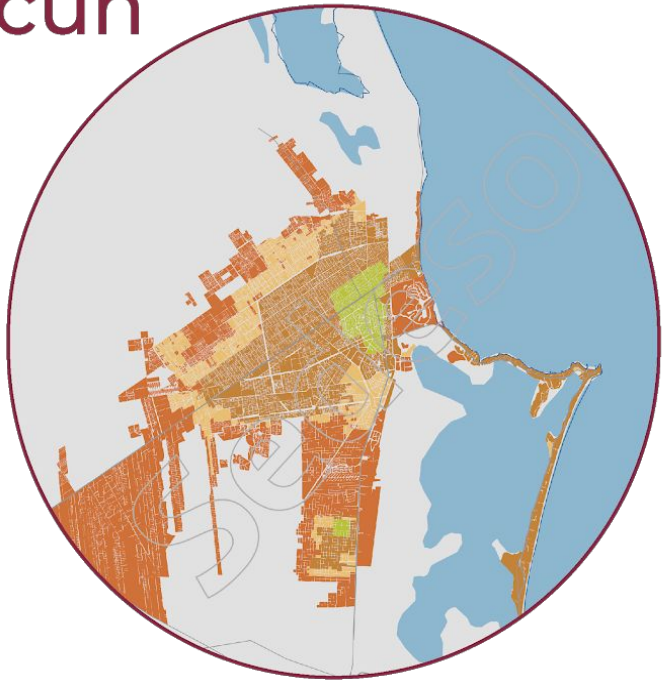
### Incremento de población vs incremento de superficie

#### Aguascalientes



	Año	Población	Superficie
●	1980	359,454	1,587
●	2000	727,582	7,768
●	2005	834,498	8,615
●	2010	932,369	9,750

#### Cancún



	Año	Población	Superficie
●	1980	37,190	478
●	2000	431,128	4,341
●	2005	586,288	5,835
●	2010	677,379	12,340

### En los últimos 30 años:

La **población** de la zona metropolitana de **Aguascalientes** **creció 2.59 veces**. Pero su **superficie** **aumentó 6.14 veces\***

En la ZM de **Cancún**, la población **creció 18.21 veces**. Pero su **superficie** **aumentó 25.29 veces\***

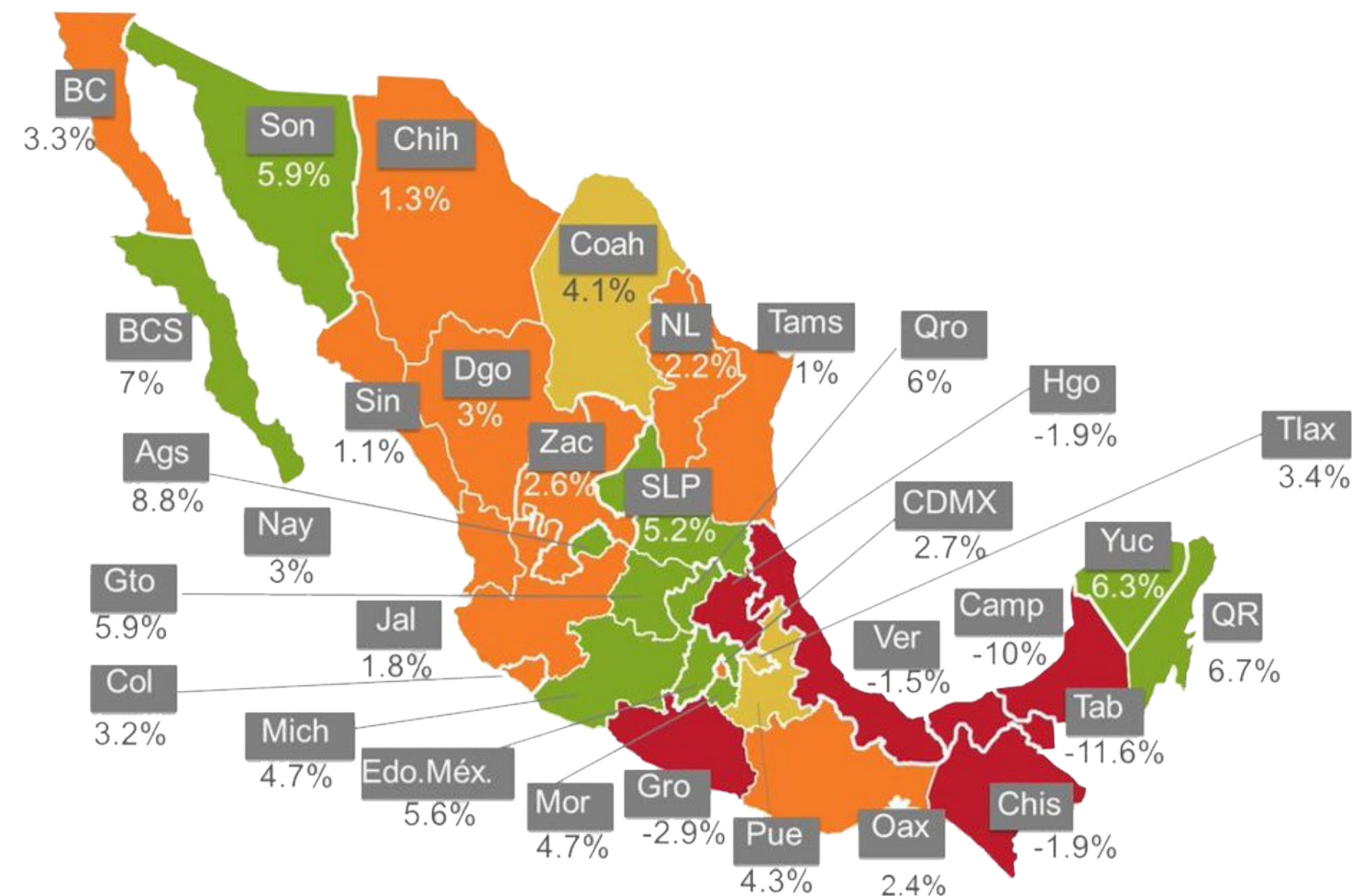
SEDESOL. “La expansión de las Ciudades”, con base en los censos del 1980 al 2010.



## Brechas socioterritoriales: **Disparidad regional**

Regiones con pobreza crónica coexisten con espacios de gran dinamismo, vinculados al mundo global.

## Tasa Anual de Crecimiento Económico por Entidad Federativa



**DESARROLLO TERRITORIAL**  
SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO

Las ciudades más **dinámicas** del **TLCAN** son aquéllas del norte y el occidente, que contrastan con las del sur – sureste.

IMCO, “México ¿Cómo vamos? Metas para transformar al país” 1º Trimestre de 2017.

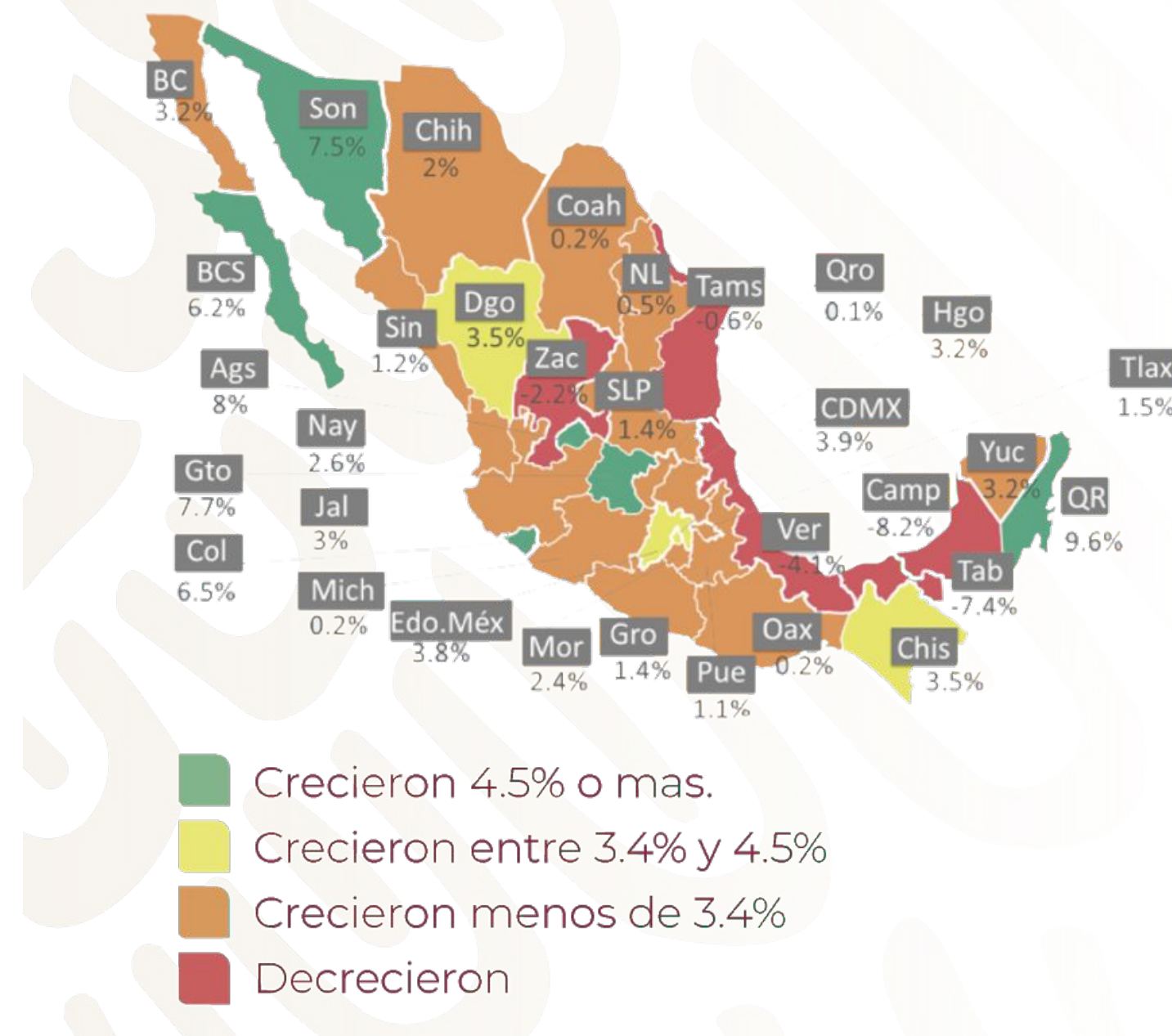
# Brechas socioterritoriales: Productividad y empleo

Sectores dinámicos y eficientes en contraste con la economía informal y el empleo precario.

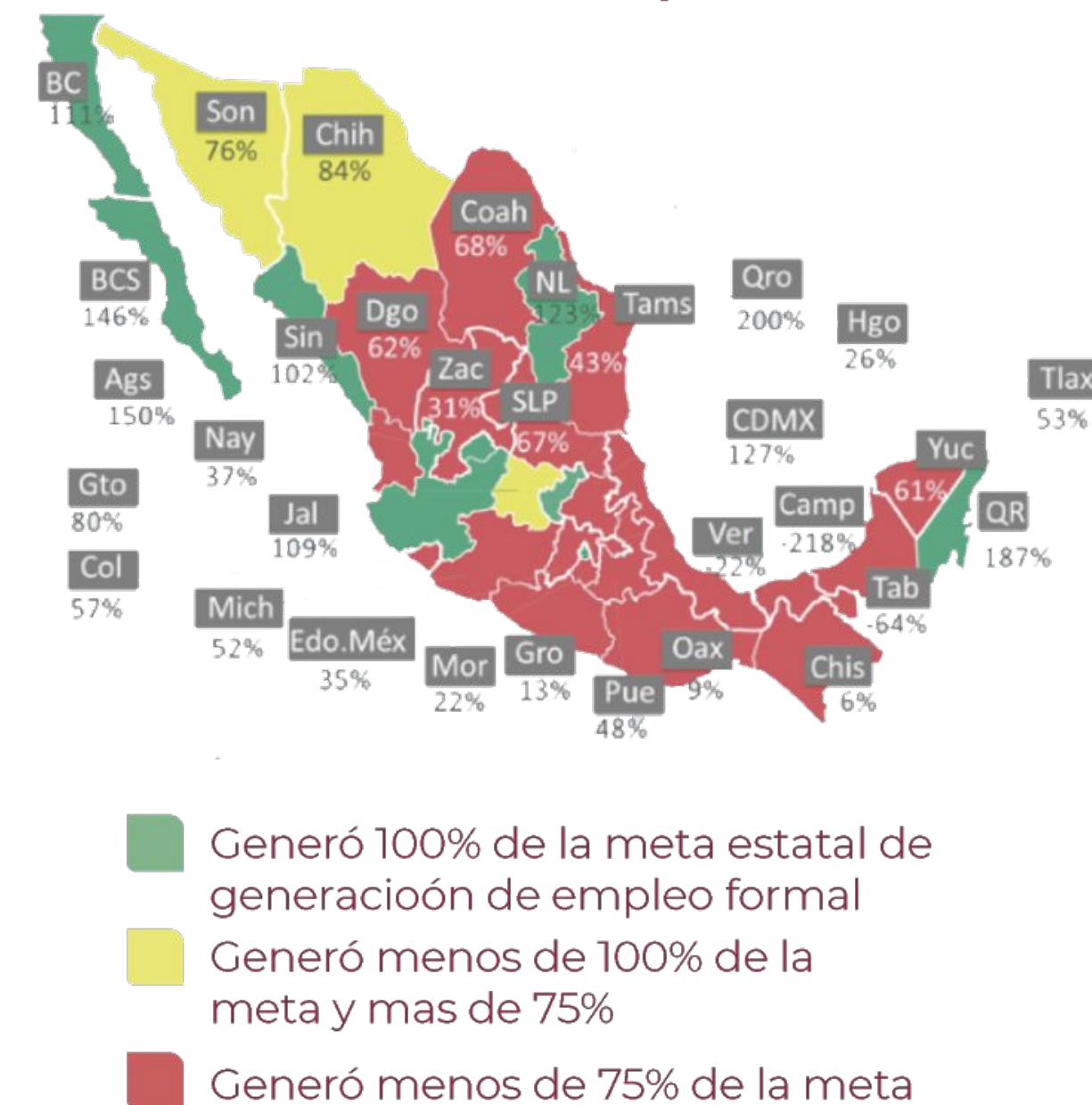


**DESARROLLO TERRITORIAL**  
SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO

## Crecimiento económico.



## Generación de empleo formal.



IMCO, "México ¿Cómo vamos? Metas para transformar al país" 2016.





# Retos a superar para mejorar la planeación urbana local

01	Centralización fiscal	<ul style="list-style-type: none"><li>• Al menos 70% de los ingresos de los municipios provienen de las transferencias federales.</li><li>• <b>No cuentan con capacidad recaudatoria.</b></li></ul>
02	Periodo corto de gobierno	<ul style="list-style-type: none"><li>• Sólo tienen tres años para aprender, diseñar, implementar y evaluar sus políticas públicas.</li><li>• <b>No se logra la gobernanza y no se da la continuidad de la planeación urbana.</b></li></ul>
03	Capacitación	<ul style="list-style-type: none"><li>• No cuentan con la capacidad técnica, administrativa y financiera.</li><li>• <b>Requieren profesionalización en materia urbanística.</b></li></ul>
04	Desigualdad	Desigualdad entre regiones y entre ciudades.



# Importancia del Municipio

**01**

Importancia desde lo local

- Conocen la problemática
- Nueva dinámica internacional requiere acciones desde lo local.

**02**

Complejidad de los  
problemas

- No se resuelven verticalmente
- Se requiere una interacción de los distintos niveles de gobierno. Sinergias.

**03**

Atribuciones

- **Norman el control, conservación, usos y destino del suelo.**

- El crecimiento de las ciudades genera problemas cuando se rebasan los límites político administrativos.
- Un **reto importante se da en los municipios metropolitanos porque se rebasan sus límites político-administrativos.**

- El ayuntamiento, como la dimensión básica en la organización territorial, y gracias a sus atribuciones, debe **fortalecer su papel estratégico en la administración del desarrollo urbano.**



# Concurrencia



**DESARROLLO TERRITORIAL**  
SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO

## Gestión de las ciudades

- Involucra a los tres órdenes de gobierno.
- La complejidad de los fenómenos urbanos rebasa las capacidades institucionales para resolver las demandas de la sociedad en el territorio.

**Retomar rectoría del Estado en la planeación**



**Proyección y coordinación de la planeación del desarrollo urbano, metropolitano y regional.**

## Atribuciones compartidas

La constitución asigna algunos aspectos de una materia a la Federación y otros a los gobiernos subnacionales



### Planeación y regulación del desarrollo urbano:

- A nivel nacional se establecen los lineamientos para planear los centros de población y definir los usos de suelo; así como las reservas urbanas para futura expansión.
- **A los municipios les corresponde:**
  - Formular, aprobar y administrar la zonificación en su territorio.
  - Establecer instrumentos y PMDU respectivos.
  - Ejecutar las acciones derivadas de los planes municipales.

# ¿Cómo incidir?



**DESARROLLO TERRITORIAL**  
SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO

- Retomar la **rectoría** del Estado en el ordenamiento del territorio.
- Asumir la planificación del territorio como un proceso permanente e incluyente de **gestión-acción participativa**.
- Fortalecer **marco normativo** en la materia, así como la actualización de los diferentes **instrumentos de planeación** y ordenamiento territorial.
- Promover la **coordinación** entre diferentes órdenes de gobierno y espacios de **colaboración** entre distintos actores.



GOBIERNO DE  
**MÉXICO**

**DESARROLLO TERRITORIAL**  
SECRETARÍA DE DESARROLLO AGRARIO, TERRITORIAL Y URBANO



/SEDATUMexico



@SEDATU\_mx



@SEDATU\_mx



SEDATUmx

[www.gob.mx/sedatu](http://www.gob.mx/sedatu)  
[mimexicolate.gob.mx](http://mimexicolate.gob.mx)